

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA**

**TEISĖS GRUPĖ**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠILUMOS ŪKIO ĮSTATYMO NR. IX-1565 2, 36, 37  
STRAIPSNIŲ IR VIENUOLIKTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO**

**ĮSTATYMO PROJEKTO**

**TAP Nr. TAP-19-516; TAIS Nr. 19-541(2)**

2019-04-17 Nr.NV-1081

Vilnius

Įvertinę Lietuvos Respublikos šilumos ūkio įstatymo Nr. IX-1565 2, 36, 37 straipsnių ir vienuoliktojo skirsnio pavadinimo pakeitimo įstatymo projekto (toliau –Įstatymo projektas) atitiktį Konstitucijai, įstatymams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Remiantis Koncesijų įstatymo 2 str. 2 d., šis įstatymas reguliuoja koncesijų dalyką, suteikimą, valdymo, vykdymo ir ginčų sprendimo tvarką, nustato koncesijose dalyvaujančių asmenų teises, pareigas ir atsakomybę, o specialūs įstatymai gali nustatyti kitokį reguliavimą tik tiek, kiek tai neprieštarauja šio įstatymo nuostatomis. Atsižvelgiant į tai, Įstatymo projektas peržiūrėtinas šiais aspektais: 1) nustatyti, kad koncesijos dėl šilumos ūkio valdymo perdavimo suteikimas, vykdymas ir priežiūra atliekami vadovaujantis Koncesijų įstatymu; 2) atsisakyti nuostatų, atkartojančių Koncesijų įstatymo teisinį reguliavimą (pvz., Įstatymo projektu keičiamo Šilumos ūkio įstatymo 36 str. 3 d. (kaip atkartojančios Koncesijų įstatymo 14 str. 11 d.), keičiamo Šilumos ūkio įstatymo 37 str. 2 d. (kaip atkartojančios Koncesijų įstatymo 65 str. 4 d. ir 66 str. 2 d. nuostatos) bei 3) paliekant tik papildomą ir (ar) kitokį teisinį reguliavimą, būtiną atsižvelgiant į Šilumos ūkio įstatymo teisinio reguliavimo specifiką.

2. Keičiamo Šilumos ūkio įstatymo 36 str. 1 d. tikslintina, joje nurodant kokio dalyko koncesijos atžvilgiu nustatomas teisinis reguliavimas.

3. Keičiamo Šilumos ūkio įstatymo 36 str. 2 d. tikslintina keliais aspektais. Visų pirma, Koncesijų įstatymo 3 str. 12 d. ir 31 str. atskleidžiamas „koncesijos dokumentų“ turinys, tačiau koncesininko atrankos dokumentai nėra niekaip apibrėžti šiame įstatyme, todėl siekiant teisinio aiškumo, pastaroji sąvoka tikslintina. Antra, atsižvelgiant į Koncesijos įstatymo 28 str., kuriame apibrėžiami *koncesijos suteikimo procedūros* pradžios ir pabaigos momentai, bei siekiant teisinio aiškumo, siūlytina vietoje *asmens atrankos vykdymo, koncesijos suteikimo ir koncesijos sutarties sudarymo*, nurodyti *koncesijos suteikimo procedūros* atlikimą. Trečia, Nacionalinėje energetinės nepriklausomybės strategijoje,

patvirtintoje Seimo 2012 m. birželio 26 d. nutarimu Nr. XI-2133 ir Nacionalinės šilumos ūkio plėtros 2015–2021 metų programoje, patvirtintoje Vyriausybės 2015 m. kovo 18 d. nutarimu Nr. 284, yra nustatomos strateginės kryptys, tikslai, uždaviniai ir įgyvendinimo priemonės, todėl nuostata „nustatytus sprendinius ir priemones“ atitinkamai tikslintina.

4. Atskleistinas keičiamo Šilumos ūkio įstatymo 36 str. 4 d., kurioje nustatomas reikalavimas savivaldybės institucijai užtikrinti rengiamos koncesijos sutarties dėl šilumos ūkio ar jo dalies valdymo perdavimo projekto *viešą svarstymą*, santykis su Koncesijų įstatymo 27 str. 1 d., kurioje nustatoma, kad prieš pradėdama koncesijos suteikimo procedūras, suteikiančioji institucija gali Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje ir savo interneto svetainėje, jeigu tokia yra, *skelbti* koncesijos dokumentų projektus ir *konsultuotis* dėl koncesijų planavimo bei vykdymo su nepriklausomais ekspertais, valstybės ar savivaldybių institucijomis ar rinkos dalyviais. Jei Įstatymo projektu tiesiog norima nustatyti reikalavimą tokią konsultaciją vykdyti privalomai, tačiau nekeičiant Koncesijų įstatyme nustatytų tokių konsultacijų apimčių, būdų ir priemonių, Įstatymo projekto nuostatos atitinkamai tikslintinos. Jei Įstatymo projektu norima nustatyti kitokį teisinį reguliavimą nei Koncesijų įstatyme, Įstatymo projektu keičiamo Šilumos ūkio įstatymo 36 str. 4 d. nuostata tikslintina, nurodant kuriame koncesijos suteikimo procedūros etape minimos viešosios konsultacijos turi būti vykdomos, kokiomis formomis, būdais ir t.t.

5. Įstatymo projekto lyginamojo varianto 3 ir 4 str. tikslintini remiantis Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, parvirtintų teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr.1R-298, 113.3 p.

6. Įstatymo projekto 5 str. 1 d. tikslintina, joje nustatant išimtį dėl įstatymo 5 str. 2 ir 3 d. įsigaliojimo.

7. Įstatymo projekto 5 str. 3 d. tikslintina, kadangi remiantis Aiškinamojo rašto 11 p. įgyvendinamuosius teisės aktus turės priimti tik Vyriausybė. Be to, šioje nuostatoje nurodytina, iki kurios datos turėtų būti priimti įstatymo įgyvendinamieji teisės aktai.

8. Įstatymo projekto Aiškinamasis raštas tikslintinas: 1) pagrindžiant galiojančio Šilumos ūkio įstatymo 37 str. 3 ir 5 d. atsisakymą (atitinkamai patikslinant Aiškinamojo rašto 3 ir 4 p.); 2) atsisakant perteklinės ir pasikartojančios informacijos, pateiktos 8 p. (šiam punkte turėtų būti minimi kiti įstatymų projektai, reikalingi teikiamo įstatymo projekto inkorporavimui į teisinę sistemą).

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Ieva Peciukonienė